



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ & ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ

ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ – ΕΣΠΑ

Αθήνα, 20/4/2018
Α.Π.: 43280 /ΕΥΚΕ 549

ΕΘΝΙΚΗ ΑΡΧΗ ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ
ΕΙΔΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΡΑΤΙΚΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Νίκης 10, Σύνταγμα
Ταχ. Κώδικας : 105 63 Αθήνα
Πληροφορίες : Αλεξ. Δρακάτου,
Τηλ.: 210 3742071
Fax: 210 3742063
E-mail: adrakatou@mnec.gr

Προς: Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής
Γενική Γραμματεία Μεταναστευτικής Πολιτικής
Γενική Διεύθυνση Μεταναστευτικής Πολιτικής
Διεύθυνση Κοινωνικής Ένταξης
Τμήμα Διαπολιτισμικότητας, Ενημέρωσης &
Ευαισθητοποίησης
Ευαγγελιστριάς 2, 10563 Αθήνα
Υπ' όψιν: Κου Α. Βιτσεντζάτου,
Κας Φ. Κεραμείδα, Κας Π. Κορτέζη
(ηλεκτρονικά)

ΘΕΜΑ: Γνωμοδότηση επί προτεινόμενης πράξης του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής για ένταξη σε ΠΕΠ, σχετικά με την ενίσχυση των υπαρχόντων Κ.Ε.Μ. και Κ.Κ. με διαπολιτισμικούς μεσολαβητές

Σχετ.: Το με Α.Π. 46697/2017/27-03-2018 (αρ. πρωτ. εισ. ΕΥΚΕ 549/28.03.2018) έγγραφό σας με θέμα «Προτεινόμενη Πράξη του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής για ένταξη σε ΠΕΠ: "Ενίσχυση των υπαρχόντων Κ.Ε.Μ. και Κ.Κ με διαπολιτισμικούς μεσολαβητές"»

Σε συνέχεια του ως άνω σχετικού εγγράφου σας, με το οποίο ζητούνται οι απόψεις της Υπηρεσίας σχετικά με την ένταξη στα ΠΕΠ 2014-2020 πράξης με τίτλο «Ενίσχυση των υπαρχόντων Κ.Ε.Μ. και Κ.Κ με διαπολιτισμικούς μεσολαβητές» και, λαμβανομένου υπόψη του Ενωσιακού θεσμικού πλαισίου για τις Κρατικές Ενισχύσεις, σημειώνονται τα εξής:

1. Όπως αναφέρεται στο ως άνω αναφερόμενο σχετικό έγγραφό σας, η Διεύθυνση Κοινωνικής Ένταξης του Υπουργείου Μεταναστευτικής Πολιτικής, στο πλαίσιο σχεδιασμού και εφαρμογής πολιτικών ένταξης των νομίμως διαμενόντων μεταναστών και των αιτούντων και δικαιούχων διεθνούς προστασίας στην Ελληνική επικράτεια, έχει την πρόθεση να προτείνει προς ένταξη, στα Περιφερειακά Επιχειρησιακά Προγράμματα του ΕΣΠΑ 2014-2020, **δράση ενίσχυσης των Κέντρων Κοινότητας Δήμων και Κέντρων Ένταξης Μεταναστών με διαπολιτισμικούς μεσολαβητές**. Οι διαπολιτισμικοί μεσολαβητές διευκολύνουν την επικοινωνία των προσφύγων και μεταναστών με τους υπαλλήλους των ανωτέρω αναφερόμενων Κέντρων, τα οποία εξυπηρετούν σημαντικό αριθμό μεταναστών / προσφύγων / αιτούντων άσυλο.

Η εν λόγω δράση θα περιλαμβάνει διαδικασία επιλογής μεσολαβητών, ειδική κατάρτιση / εκπαίδευσή τους σε θέματα διαπολιτισμικής μεσολάβησης, απασχόληση και διάθεσή τους στα ανωτέρω αναφερόμενα Κέντρα της χώρας, καθώς και υποστηρικτικές ενέργειες διαχείρισης του έργου.

Την υλοποίηση της δράσης προτείνεται να αναλάβει η Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης Α.Ε. (Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε.), ως θεσμοθετημένος τεχνικός και επιστημονικός σύμβουλος της Τοπικής Αυτοδιοίκησης, στους σκοπούς του οποίου περιλαμβάνεται και η σύνταξη και υλοποίηση επιμορφωτικών προγραμμάτων των στελεχών των οργανισμών τοπικής αυτοδιοίκησης. Σημειώνεται ότι η Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε. θεωρείται οργανισμός τοπικής αυτοδιοίκησης βάσει του άρθρου 46 του Ν. 1416/1984.

2. Από την ανωτέρω περιγραφή προκύπτει ότι η προτεινόμενη δράση αναπτύσσεται στο πλαίσιο της άσκησης της **εθνικής μεταναστευτικής πολιτικής** και σχετίζεται με τη λειτουργία του κράτους (Κέντρα Κοινότητας Δήμων και Κέντρα Ένταξης Μεταναστών) στον τομέα **εξυπηρέτησης των μεταναστών / προσφύγων / αιτούντων άσυλο**.

Ειδικότερα, το κράτος, στο πλαίσιο της εθνικής μεταναστευτικής πολιτικής που χαράσσει και των διαδικασιών που θεσπίζει για τη χορήγηση ασύλου, ασκεί **δημόσια εξουσία**. Προκειμένου το κράτος να ελέγχει όσο το δυνατόν καλύτερα τις μεταναστευτικές και προσφυγικές ροές, να διεκπεραιώνει και να χειρίζεται με επάρκεια τις υποθέσεις των μεταναστών / προσφύγων / αιτούντων άσυλο κατά την είσοδό τους στη χώρα και τη νόμιμη διαμονή τους σε αυτήν, προβαίνει στη δημιουργία ενός οργανωμένου πλαισίου δημόσιας δομής και την ορθολογικότερη και πληρέστερη οργάνωση των υπηρεσιών που παρέχει. Επιπλέον, λαμβάνοντας υπόψη την εκτεταμένη ροή μεταναστών και προσφύγων προς τη χώρα που παρουσιάζεται τα τελευταία έτη, κάθε μέτρο που συμβάλλει στη βελτίωση των διοικητικών διαδικασιών πληροφόρησης και ενημέρωσής τους σχετικά με τη χορήγηση αδειών κίνησης και προσωρινής διαμονής, την εξέταση αιτημάτων ασύλου και άλλων συναφών ζητημάτων που προκύπτουν κατά τη διαμονή τους στη χώρα (π.χ. καταμέτρηση & ταυτοποίηση, αντιμετώπιση υγειονομικών θεμάτων, κλπ), μπορεί να θεωρηθεί ότι εμπίπτει στις ουσιώδεις λειτουργίες του κράτους, καθώς εξυπηρετεί το δημόσιο συμφέρον διατήρησης της δημόσιας τάξης, της ασφάλειας και της υγείας. Με τον τρόπο αυτό αποτρέπεται παράλληλα και η διεκπεραίωση αιτημάτων μέσω άλλων, μη νόμιμων οδών.

3. Σύμφωνα με το σημείο 17 της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01), «Το άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης δεν εφαρμόζεται στην περίπτωση που το Δημόσιο ενεργεί «ασκώντας δημόσια εξουσία» ή όταν οι δημόσιες οντότητες ενεργούν «υπό την ιδιότητά τους ως δημόσιες αρχές». Μια οντότητα μπορεί να θεωρηθεί ότι ενεργεί ασκώντας δημόσια εξουσία σε περίπτωση που η εν λόγω δραστηριότητα εμπίπτει στις ουσιώδεις λειτουργίες του κράτους ή συνδέεται με τις λειτουργίες αυτές λόγω της φύσεως, του αντικειμένου και των κανόνων στους οποίους υπόκειται. Σε γενικές γραμμές, εκτός των περιπτώσεων όπου το οικείο κράτος μέλος έχει αποφασίσει να εισαγάγει μηχανισμούς της αγοράς, οι δραστηριότητες που εκ της φύσεώς τους εμπίπτουν στα προνόμια δημόσιας αρχής και ασκούνται από το κράτος δεν συνιστούν οικονομικές δραστηριότητες.».

Ως εκ τούτου μπορεί να υποστηριχθεί ότι η απασχόληση και κατάρτιση διαπολιτισμικών μεσολαβητών, για την ένταξή τους σε δημόσιες δομές εξυπηρέτησης μεταναστών / προσφύγων / αιτούντων άσυλο προκειμένου να καταστεί ασφαλέστερη και ευκολότερη η επικοινωνία των μεταναστών & προσφύγων με τις αρμόδιες αρχές της δημόσιας διοίκησης και να οργανωθεί ορθά η διαδικασία χορήγησης ασύλου (περιλαμβανομένης και της υποχρέωσης για ενημέρωση των αιτούντων διεθνή προστασία σχετικά με τη διαδικασία εξέτασης των αιτημάτων παροχής ασύλου), σχετίζεται με **δραστηριότητες που εμπίπτουν στην αρμοδιότητα του κράτους κατά την άσκηση δημόσιας εξουσίας, δεν αφορούν σε κάποια οικονομική δραστηριότητα** και για το λόγο αυτό η χρηματοδότηση των σχετικών δραστηριοτήτων **δεν ενέχει στοιχεία κρατικής ενίσχυσης**.

4. Η προτεινόμενη δράση όπως παρουσιάζεται στο προσχέδιο της δράσης πρόκειται να υλοποιηθεί από την Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε., η οποία θα προβεί στο σχεδιασμό, την υλοποίηση και τη διαχείριση της δράσης, μέσω προγραμματικής σύμβασης που θα συναφθεί με το Υπουργείο Μεταναστευτικής Πολιτικής και τους Δήμους.
- Η Ε.Ε.Τ.Α.Α. Α.Ε., ως φορέας τοπικής αυτοδιοίκησης που έχει βασικό σκοπό την παροχή επιστημονικής και τεχνικής στήριξης προς τους Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού και τους φορείς του δημόσιου τομέα σε ζητήματα τοπικής αυτοδιοίκησης, μπορεί να θεωρηθεί ότι υλοποιεί τη συγκεκριμένη δράση στο πλαίσιο άσκησης της δημόσιας εξουσίας του κράτους. Συνεπώς υιοθετώντας τις Αρχές του Διαχωρισμού των Δραστηριοτήτων και της Διάκρισης του Κόστους με τήρηση χωριστών λογαριασμών προκειμένου να εξασφαλίζονται οι όροι και οι προϋποθέσεις που τίθενται στο εδάφιο 212 της Ανακοίνωσης της Επιτροπής, σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01), περί αποκλεισμού διεπιδόησης ή αποκλεισμού τυχόν έμμεσης επιδότησης άλλων δραστηριοτήτων, η δράση δύναται να υλοποιηθεί όπως περιγράφεται και με τους όρους που τα τίθενται στο παρόν έγγραφο χωρίς την ανάδειξη ζητημάτων κρατικών ενισχύσεων.

Παραμένουμε στη διάθεσή σας για οποιαδήποτε συνδρομή.

Η Προϊσταμένη της ΕΥΚΕ

Ζωή Γεωργοπούλου



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο Α. ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ ΤΜΗΜΑΤΟΣ
ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΗΣ ΥΠΟΣΤΗΡΙΞΗΣ, ΟΡΓΑΝΩΣΗΣ
ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ
(ΕΥΚΕ - ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΗ ΑΝΑΠΤΥΞΗ)

Παναγιώτης Κοτζιάς

Εσωτερική διανομή (ηλεκτρονικά):

- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Δημ. Επενδύσεων – ΕΣΠΑ, κ. Π. Κορκολή
- Γραφείο Προϊστ. Ε.Α.Σ., κ. Φίρμπα
- ΕΥΚΕ



Ευρωπαϊκή Ένωση
Ευρωπαϊκά Διαρθρωτικά
και Επενδυτικά Ταμεία

Με τη συγχρηματοδότηση της Ελλάδας και της Ευρωπαϊκής Ένωσης

