



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΕΘΝΙΚΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ
ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Γενική Γραμματεία Εταιρικού Συμφώνου
Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΣΠΑ)
Γεν. Διεύθυνση Θεσμικής κι Επιχειρησιακής
Υποστήριξης ΕΣΠΑ
Ειδική Υπηρεσία Κρατικών Ενισχύσεων και
Χρηματοδοτικών Εργαλείων (ΕΥΚΕ-ΧΕ)

ΕΥΚΕ-ΧΕ: 1510

Ταχ. Δ/νση:	Νίκης 10, 3ος όροφος, 105 63, Αθήνα	Προς :	Ειδική Υπηρεσία Διαχείρισης (ΕΥΔ) Προγράμματος «Αττική»
Πληροφορίες:	Δ. Ζαραλίδου	e-mail:	ddrosis@mou.gr
Τηλέφωνο:	210 3742079		aspiliotis@mou.gr
Email:	d.zaralidou@minfin.gr		entotsika@mou.gr

**ΘΕΜΑ: Διατύπωση γνώμης για την Πρόσκληση με τίτλο «Μηχανισμός Διάγνωσης
Αγοράς Εργασίας»**

**Σχετ: Το από 18-11-2024 απεσταλμένο ηλεκτρονικό μήνυμά σας και το συνημμένο σε
αυτό έγγραφο (Α.Π. εισ. 171704 ΥΠΟΙΚ/ΕΥΚΕ-ΧΕ 1510/18-11-2024).**

Σε συνέχεια του ανωτέρω σχετικού, στο οποίο επισυνάπτεται η Πρόσκληση με Κωδικό ΑΠ086, Α/Α ΟΠΣ 14240 και τίτλο «Μηχανισμός Διάγνωσης Αγοράς Εργασίας», η ΕΥΔ του Προγράμματος «Αττική», ζητά την άποψη της ΕΥΚΕ-ΧΕ, αναφορικά με την υπαγωγή ή μη στο καθεστώς των Κρατικών Ενισχύσεων της συγκεκριμένης Πράξης.

Λαμβάνοντας υπόψη το θεσμικό πλαίσιο των Κρατικών Ενισχύσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, επισημαίνονται τα εξής:

1. Στην υποβληθείσα Πρόσκληση προβλέπεται ότι, η δράση αφορά στη δημιουργία ενός Περιφερειακού Μηχανισμού διάγνωσης αναγκών της αγοράς εργασίας για τη συνεχή παρακολούθηση και τη διάγνωση των αναγκών του τοπικού παραγωγικού συστήματος, των ζητούμενων δεξιοτήτων/επαγγελματών και τον ορθό σχεδιασμό πολιτικών και δράσεων στην αγορά εργασίας κατά την περίοδο 2021-2027 με έμφαση στο μετασχηματισμό της απασχόλησης



Με τη συγχρηματοδότηση
της Ευρωπαϊκής Ένωσης



μέσω στοχευμένων δεξιοτήτων ώστε να βελτιστοποιεί μέσω των ευρημάτων του (για ανάγκες δεξιοτήτων που ζητούνται στην αγορά εργασίας της Αττικής) τις πολιτικές της Περιφέρειας για την απασχόληση και εν γένει την αγορά εργασίας. Η νέα δράση αναμένεται να συμβάλλει:

- στην εκπλήρωση θεσμικών υποχρεώσεων της Περιφέρειας καθώς θα συμμετέχει στο Επιχειρησιακό Δίκτυο Φορέων και Οργανισμών του Εθνικού Μηχανισμού Διάγνωσης Αναγκών της Αγοράς Εργασίας (Ν.4368/2016- ΚΥΑ 1618/8.6.2016) και με βάση τον Ν 4921/2022 άρθρα 29-32)
- στην τροφοδοσία των αρμόδιων υπηρεσιών (Μ.Ε.Κ.Υ του ΥΠΕΚΥ) με στοιχεία από την παρακολούθηση της τοπικής αγοράς εργασίας που θα συμβάλλουν παράλληλα και στην διαμόρφωση της Εθνικής Στρατηγικής Δεξιοτήτων Εργατικού Δυναμικού και στην υποστήριξη του Περιφερειακού Συμβουλίου Σύνδεσης με την Παραγωγή και την Αγορά Εργασίας.
- στην ανάπτυξη διαλειτουργικότητας και κοινής μεθοδολογίας με τον Εθνικό Μηχανισμό Διάγνωσης και Αναγκών Αγοράς Εργασίας, καθώς ο Περιφερειακός Μηχανισμός θα επεξεργάζεται και θα οπτικοποιεί δεδομένα από εθνικές και ευρωπαϊκές βάσεις δεδομένων (ΕΛΣΤΑΤ, ΕΡΓΑΝΗ, ΔΥΠΑ, ESCO, Eurostat), αξιοποιώντας εργαλεία Επιχειρηματικής Ευφυΐας (Β.Ι.).
- στην ανάπτυξη ενός δικτύου παροχής υπηρεσιών ενημέρωσης στους ωφελούμενους για ανοιχτά προγράμματα στήριξης του ανθρώπινου δυναμικού και των επιχειρήσεων,
- στην παροχή υπηρεσιών ατομικής και ομαδικής συμβουλευτικής και επαγγελματικού προσανατολισμού καθώς και υλοποίησης ταχύρρυθμων και εξειδικευμένων προγραμμάτων απόκτησης γνώσεων και επαγγελματικών ικανοτήτων ή/και κατάρτισης για εργαζόμενους, αυτοαπασχολούμενους και ανέργους, σε τομείς όπως τα πράσινα επαγγέλματα και τα ψηφιακά επαγγέλματα (Βιομηχανία 4.0) καθώς η απόκτηση εγκάρσιων δεξιοτήτων (transversal skills, Soft Skills) που είναι απαραίτητα στοιχεία, για την προσαρμογή και τον μετασχηματισμό του ανθρώπινου δυναμικού σε κάθε νέο ή αναδυόμενο επαγγελματικό / εργασιακό περιβάλλον (καινοτομία, λήψη αποφάσεων, επικοινωνία, επίλυση προβλημάτων, διαχείριση χρόνου, προσαρμοστικότητα, κριτική σκέψη, κ.λπ.),
- στην ανάπτυξη προσβάσιμης δομής - μηχανισμού σε κατάλληλο σημείο, το οποίο θα αναλάβει την παροχή υπηρεσιών ενημέρωσης σε ωφελούμενους/ες για ανοιχτά προγράμματα στήριξης του ανθρώπινου δυναμικού και των επιχειρήσεων, υπηρεσίες συμβουλευτικής και επαγγελματικού προσανατολισμού καθώς και υλοποίησης ταχύρρυθμων όσο και εξειδικευμένων προγραμμάτων απόκτησης γνώσεων και επαγγελματικών ικανοτήτων, πιστοποίησης επαγγελματικών προσόντων, για εργαζόμενους και ανέργους, σε τομείς προτεραιότητας βάσει και των αποτελεσμάτων / εκροών του Κεντρικού ή/και του Περιφερειακού μηχανισμού διάγνωσης αναγκών της αγοράς εργασίας.



Δικαιούχοι της Πράξης είναι

- Η Περιφέρεια Αττικής,
- Η Νέα Μητροπολιτική Αττική Α.Ε. – Αναπτυξιακός Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης, και όσοι φορείς έχουν συνάψει προγραμματική σύμβαση με τους παραπάνω αναφερόμενους.

Ο **προϋπολογισμός** της Πρόσκλησης ανέρχεται σε **3.000.000,00 €**.

2. Σύμφωνα με **το άρθρο 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ**, ενισχύσεις που χορηγούνται υπό οποιαδήποτε μορφή από τα κράτη ή με κρατικούς πόρους και που νοθεύουν ή απειλούν να νοθεύσουν τον ανταγωνισμό διά της ευνοϊκής μεταχειρίσεως ορισμένων επιχειρήσεων ή ορισμένων κλάδων παραγωγής είναι ασυμβίβαστες με την εσωτερική αγορά, κατά το μέτρο που επηρεάζουν τις μεταξύ κρατών μελών συναλλαγές, εκτός αν οι Συνθήκες ορίζουν άλλως.

Με βάση την Ανακοίνωση της Επιτροπής για την έννοια της Κρατικής Ενίσχυσης (2016/C 262/01) που εξειδικεύει το άρθρο 107 παράγραφος 1 της ΣΛΕΕ, οι κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις εφαρμόζονται μόνο όταν ο αποδέκτης της ενίσχυσης είναι «επιχείρηση».

Ως «επιχείρηση» θεωρούνται όλες οι οντότητες που ασκούν οικονομική δραστηριότητα ανεξάρτητα από το νομικό καθεστώς που τις διέπει και τον τρόπο χρηματοδότησής τους. Οικονομική δραστηριότητα αποτελεί κάθε δραστηριότητα που συνίσταται στην παροχή αγαθών και υπηρεσιών στην αγορά.

Προκειμένου να προσδιοριστεί αν μια κρατική χρηματοδότηση προς οποιονδήποτε φορέα που ασκεί **οικονομική δραστηριότητα** είναι **κρατική ενίσχυση** πρέπει **να ισχύουν σωρευτικά τα παρακάτω κριτήρια:**

- α)** χρηματοδότηση με κρατικούς πόρους,
- β)** χορήγηση οικονομικού πλεονεκτήματος,
- γ)** επιλεκτική μεταχείριση και
- δ)** νόθευση του ανταγωνισμού και επίδραση στις ενδοκοινοτικές συναλλαγές.

Στο σημείο 17 της ανωτέρω Ανακοίνωσης (2016/C 262/01) αναφέρεται ότι «*το άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης δεν εφαρμόζεται στην περίπτωση όπου το Δημόσιο ενεργεί ασκώντας δημόσια εξουσία ή όταν οι δημόσιες οντότητες ενεργούν «υπό την ιδιότητά τους ως δημόσιες αρχές»*». Μια οντότητα μπορεί να θεωρηθεί ότι ενεργεί ασκώντας δημόσια εξουσία σε περίπτωση που η εν λόγω δραστηριότητα εμπίπτει στις ουσιώδεις λειτουργίες του κράτους ή συνδέεται με τις λειτουργίες αυτές λόγω της φύσεως, του αντικειμένου και των κανόνων στους οποίους υπόκειται.



Σε γενικές γραμμές, εκτός των περιπτώσεων όπου το οικείο κράτος μέλος έχει αποφασίσει να εισαγάγει μηχανισμούς της αγοράς, **οι δραστηριότητες που εκ της φύσεως τους εμπίπτουν στα προνόμια δημόσιας αρχής και ασκούνται από το κράτος δεν συνιστούν οικονομικές δραστηριότητες.**

3. Οι προτεινόμενες δράσεις που περιγράφονται στην Πρόσκληση αφορούν *στη δημιουργία ενός Περιφερειακού Μηχανισμού διάγνωσης αναγκών της αγοράς εργασίας για τη συνεχή παρακολούθηση και τη διάγνωση των αναγκών του τοπικού παραγωγικού συστήματος, των ζητούμενων δεξιοτήτων/επαγγελμαμάτων και τον ορθό σχεδιασμό πολιτικών και δράσεων στην αγορά εργασίας κατά την περίοδο 2021-2027 με έμφαση στο μετασχηματισμό της απασχόλησης μέσω στοχευμένων δεξιοτήτων ώστε να βελτιστοποιεί μέσω των ευρημάτων του (για ανάγκες δεξιοτήτων που ζητούνται στην αγορά εργασίας της Αττικής) τις πολιτικές της Περιφέρειας για την απασχόληση και εν γένει την αγορά εργασίας*

Συνεπώς, **όσον αφορά την Περιφέρεια Αττικής** για τις δράσεις, μέσω των οποίων, εκπληρώνει τη θεσμική και επιχειρησιακή της υποχρέωση, όπως απορρέει από την Υ.Α. 65106/2022 του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων «Προσδιορισμός της μεθοδολογίας, στη βάση της οποίας γίνεται η συνεργασία μεταξύ της Μ.Ε.Κ.Υ., των κοινωνικών εταίρων και λοιπών φορέων στο πλαίσιο του Μηχανισμού Διάγνωσης, Αναγκών της Αγοράς Εργασίας», δύναται να υποστηριχθεί ότι η Περιφέρεια Αττικής **ενεργεί «ως δημόσια αρχή»**, **οι δράσεις δεν αφορούν σε οικονομική δραστηριότητα και ως εκ τούτου δεν υφίστανται θέματα κρατικών ενισχύσεων.**

Αναφορικά με τη **Νέα Μητροπολιτική Αττική Α.Ε. – Αναπτυξιακός Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης**, η οποία ως φορέας τοπικής αυτοδιοίκησης, θα αναλάβει να εκτελέσει τις συγκεκριμένες δράσεις, θεωρείται ότι **ενεργεί εν προκειμένω και μόνον ως προς αυτές στο πλαίσιο άσκησης της δημόσιας εξουσίας του κράτους**. Δεδομένου δε, ότι ασκεί ταυτόχρονα και άλλες δραστηριότητες, που ενδεχομένως να είναι οικονομικές, είναι σκόπιμο να τηρεί για τις συγκεκριμένες δράσεις χωριστούς λογαριασμούς.

4. Όσον αφορά την Περιφέρεια Αττικής και τη Νέα Μητροπολιτική Αττική Α.Ε. – Αναπτυξιακός Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης, **για να διασφαλισθεί ότι δεν αποκομίζουν οικονομικό πλεονέκτημα**, είναι αναγκαίο το σύνολο της δημόσιας χρηματοδότησης της πράξης να χορηγηθεί σε ανάδοχο/αναδόχους επιλεχθέντες μέσω ανοικτής δημόσιας διαγωνιστικής



Με τη συγχρηματοδότηση
της Ευρωπαϊκής Ένωσης



διαδικασίας σύμφωνα με τις γενικές αρχές του κοινοτικού δικαίου περί ανοικτής, διαφανούς, αμερόληπτης και άνευ όρων διαδικασίας (ίση μεταχείριση υποψηφίων αναδόχων, διαφάνεια, δημοσιότητα της διαδικασίας, αναλογικός χαρακτήρας του ανταλλάγματος του αναδόχου, αρχή του πραγματικού ανταγωνισμού).

Διαφορετικά προκειμένου **να διασφαλιστεί ότι δεν χορηγείται κάποιο οικονομικό πλεονέκτημα** στην Περιφέρεια Αττικής και στη Νέα Μητροπολιτική Αττική Α.Ε. – Αναπτυξιακός Οργανισμός Τοπικής Αυτοδιοίκησης, **ως Δικαιούχοι**, η σχετική χρηματοδότηση πρέπει να καλύπτει μόνο το απολύτως αναγκαίο κόστος των παρεχόμενων υπηρεσιών, βάσει αγοραίων τιμών, να μην αποδίδεται κανενός είδους πλεονέκτημα καθ' οιονδήποτε τρόπο στους Δικαιούχους και να μην παρακρατείται οποιοδήποτε ποσό, π.χ. για διαχειριστικά κόστη ή οποιοδήποτε άλλο κόστος, συμπεριλαμβανομένης της τυχόν απομείωσης του εγγενούς κόστους λειτουργίας που έχει υπό κανονικές συνθήκες χωρίς την ανάληψη του εν λόγω έργου (σημείο 68 της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01)).

Επίσης συστήνεται η **τήρηση χωριστού λογαριασμού**, ώστε να αποκλείεται κάθε ενδεχόμενη χρήση του ποσού που δίδεται στους Δικαιούχους για την κάλυψη άλλων δαπανών, πλην αυτών που αφορούν ειδικά τη συγκεκριμένη δράση (παρ. 212 της Ανακοίνωσης της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01)), προκειμένου να αποκλειστεί η σταυροειδής επιδότηση ή η μη επιλεξιμότητα δαπανών.

Επιπρόσθετα, στην περίπτωση που στις προτεινόμενες δράσεις περιλαμβάνεται και προμήθεια εξοπλισμού (hardware και software), ο οποίος θα παραμείνει στην κυριότητα/ιδιοκτησία των Δικαιούχων μετά την ολοκλήρωση του έργου, πρέπει να διασφαλισθεί ότι **ο εν λόγω εξοπλισμός δεν θα χρησιμοποιηθεί για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητας** (έως το χρόνο απόσβεσης του πάγιου εξοπλισμού).

Επισημαίνεται ότι, προκειμένου οι δράσεις που θα υλοποιηθούν στο πλαίσιο της υπό αξιολόγηση Πρόσκλησης να μην ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης, είναι αναγκαίο, όσα προβλέπονται στην Πρόσκληση, (ενδεικτικά) οι έρευνες και οι μελέτες που θα εκπονηθούν, και διάφορες άλλες ενέργειες, όπως ενέργειες προβολής και δημοσιότητας, **να αξιοποιηθούν από τους**



Δικαιούχους αποκλειστικά και μόνο για την δημιουργία του Μηχανισμού Διάγνωσης Αγοράς Εργασίας στην Περιφέρεια Αττικής **στο πλαίσιο της άσκησης δημόσιας εξουσίας.**

Τέλος στην περίπτωση, κατά την οποία **δεν δύναται να διασφαλισθούν τα ανωτέρω αναφερόμενα** και τμήμα των πόρων αποδοθεί στους Δικαιούχους για την υλοποίηση μέρους της Πράξης με ίδια μέσα ή για την κάλυψη διαχειριστικού κόστους αυτής, η σχετική δαπάνη μπορεί να καταστεί, μέχρι του ποσού των 300.000 ευρώ, ως **συμβατή ενίσχυση στο πλαίσιο του Κανονισμού (ΕΕ) 2023/2831** της Επιτροπής, της 13ης Δεκεμβρίου 2023, σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας.

5. Στην περίπτωση κατά την οποία, υπάρξουν δράσεις, όπως συμβουλευτική και επαγγελματικός προσανατολισμός καθώς και υλοποίησης προγραμμάτων απόκτησης γνώσεων και επαγγελματικών ικανοτήτων ή/και κατάρτισης **για ανέργους**, οι οποίες σύμφωνα με το με Α.Π. 31523/ΕΥΚΕ 446/19-3-2018 έγγραφο της ΕΥΚΕ **«Ζητήματα ενισχύσεων σε δράσεις συμβουλευτικής – κατάρτισης – πιστοποίησης σε ανέργους»**, συνιστούν **ειδικές περιπτώσεις άσκησης οικονομικών δραστηριοτήτων**, που παράγουν αποτελέσματα προς το γενικό δημόσιο όφελος και δεν θα μπορούσαν να παρασχεθούν από την αγορά χωρίς την παρέμβαση του κράτους, προάγουν όμως την κοινωνική συνοχή και είναι Κοινωνικές Υπηρεσίες Κοινής Ωφέλειας (ΚΥΚΩ) οικονομικού χαρακτήρα και **αποτελούν Υπηρεσίες Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ)**, που ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης.

Σύμφωνα με τους κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις, οι δημόσιες αρχές μπορούν να οργανώνουν και να χρηματοδοτούν τις ΥΓΟΣ όπως επιθυμούν, υπό τον όρο ότι οι σχετικές αντισταθμίσεις που χορηγούν δεν υπερβαίνουν το αναγκαίο για την εκπλήρωση της αποστολής της ΥΓΟΣ με οικονομικά αποδεκτούς όρους, ήτοι προσδιοριζόμενες με αντικειμενικότητα και διαφάνεια, σύμφωνα με το άρθρο 106 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ. Στην περίπτωση ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης, υπό την μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας ΥΓΟΣ και για συγκεκριμένες κατηγορίες κοινωνικών υπηρεσιών εφαρμόζεται η Απόφαση της Επιτροπής της 20ής Δεκεμβρίου 2011 (2012/21/ΕΕ) σχετικά με την εφαρμογή του άρθρου 106 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ και αφορούν κρατικές ενισχύσεις που εξυπηρετούν κοινωνικές ανάγκες όσον αφορά τη μακροχρόνια υγειονομική περίθαλψη, τη μέριμνα του παιδιού, την πρόσβαση και επανένταξη στην αγορά εργασίας, την κοινωνική στέγη, καθώς και την περίθαλψη και την κοινωνική ένταξη ευάλωτων ομάδων.



Με τη συγχρηματοδότηση
της Ευρωπαϊκής Ένωσης



6. Γενική επισήμανση: Πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή από την οικεία ΕΥΔ, όσον αφορά στην **χρηματοδότηση Πράξεων** στους ίδιους ή σε άλλους Δικαιούχους Πράξεων **παραπλήσιου περιεχομένου**. Ενδεικτικά σε περίπτωση, κατά την οποία οι ανωτέρω Δικαιούχοι ή άλλοι Δικαιούχοι έχουν ήδη ή πρόκειται στο άμεσο μέλλον να αναλάβουν την υλοποίηση πράξεων με συναφές αντικείμενο, τότε η περιγραφή και διαστασιολόγηση των πράξεων πρέπει να είναι σαφής ακριβής και ξεκάθαρη προς αποφυγή αλληλοεπικαλύψεων ή και ενδεχόμενης σταυροειδούς χρηματοδότησης.

7. Σύμφωνα με την περιγραφή του αντικειμένου της υπό εξέταση Πρόσκλησης, για την πλήρη κάλυψη του θεσμικού πλαισίου κρατικών ενισχύσεων, κρίνεται απαραίτητο **στο προοίμιο (στα «Έχοντας υπόψη»)** της Πρόσκλησης να προστεθούν τα ακόλουθα:

- 1) Ο Κανονισμός (ΕΕ) 2023/2831 της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2023, σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις ενισχύσεις ήσσονος,
- 2) Η Απόφαση της Επιτροπής, της 20ης Δεκεμβρίου 2011, κατ' εφαρμογή του άρθρου 106 παρ. 2 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας που χορηγούνται σε ορισμένες επιχειρήσεις επιφορτισμένες με τη διαχείριση υπηρεσιών γενικού οικονομικού συμφέροντος (2012/21/ΕΕ),
- 3) Η Ανακοίνωση της Επιτροπής (11-1-2012), κατ' εφαρμογή των κανόνων της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις στην αντιστάθμιση για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας γενικού οικονομικού συμφέροντος (2012/C8/02),
- 4) Η Ανακοίνωση της Επιτροπής (11-1-2012) Πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τις κρατικές ενισχύσεις υπό μορφή αντιστάθμισης για την παροχή δημόσιας υπηρεσίας (2011) (2012/C8/03),
- 5) Ο Κανονισμός (ΕΕ) 2023/2832 της Επιτροπής, της 13ης Δεκεμβρίου 2023, σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας, οι οποίες χορηγούνται σε επιχειρήσεις που παρέχουν υπηρεσίες γενικού οικονομικού συμφέροντος.

8. Στο κεφάλαιο 3 «ΕΠΙΛΕΞΙΜΟΤΗΤΑ» του σχεδίου της Πρόσκλησης, συστήνεται στο τέλος της παραγράφου **3.4 να προστεθεί** «με την επιφύλαξη της τήρησης των κανόνων του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων».



Επιπρόσθετα, η παράγραφος **3.5** της Πρόσκλησης **«Ειδικότεροι κανόνες επιλεξιμότητας»** συστήνεται να συμπληρωθεί ως ακολούθως:

«3.5 Ειδικότεροι κανόνες επιλεξιμότητας:

- **«Έργα που δεν ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης** θα εξεταστούν σύμφωνα με τα οριζόμενα στην Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την έννοια της κρατικής ενίσχυσης, όπως αναφέρεται στο άρθρο 107 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (2016/C 262/01). Στις περιπτώσεις αυτές, προκειμένου το σύνολο της δημόσιας χρηματοδότησης της προτεινόμενης δράσης να μην εμπίπτει στους κανόνες περί κρατικών ενισχύσεων, πρέπει να διασφαλιστεί ότι η χρηματοδότηση δεν μπορεί να χρησιμοποιηθεί για διεπιδότηση ή για έμμεση επιδότηση άλλων οικονομικών δραστηριοτήτων. Η αποφυγή της διεπιδότησης μπορεί να διασφαλιστεί με την τήρηση ξεχωριστών λογαριασμών, τον κατάλληλο επιμερισμό των δαπανών και με τη διασφάλιση ότι η δημόσια χρηματοδότηση δε στηρίζει άλλες δραστηριότητες. Προκειμένου να επιβεβαιωθεί η συμβατότητα του έργου με το δίκαιο του ανταγωνισμού, πρέπει κατά την υποβολή των προτάσεων οι δυνητικοί Δικαιούχοι να υποβάλουν στοιχεία τα οποία διασφαλίζουν ότι η χρηματοδότηση του έργου δεν απειλεί να νοθεύσει τον ανταγωνισμό ή να έχει επιπτώσεις στις συναλλαγές.

Επίσης, για να αποφευχθεί η χορήγηση οικονομικού πλεονεκτήματος κατά την προμήθεια αγαθών ή υπηρεσιών στο πλαίσιο υλοποίησης έργων, είναι αναγκαίο οι προμήθειες / υπηρεσίες / εργολαβίες να πραγματοποιηθούν μέσω ανοικτής, διαφανούς, αμερόληπτης και άνευ όρων διαγωνιστικής διαδικασίας, με βάση τις διατάξεις της ισχύουσας εθνικής και ενωσιακής νομοθεσίας περί σύναψης δημοσίων συμβάσεων προμηθειών και υπηρεσιών.

- Στις περιπτώσεις, που τελικά κριθεί ότι **η προτεινόμενη δράση ή τμήμα δράσης εμπίπτει στο θεσμικό πλαίσιο των κρατικών ενισχύσεων** (π.χ. De Minimis), υπάρχει η δυνατότητα δημόσιας χρηματοδότησής της μέσω της χρήσης του Κανονισμού (ΕΕ) 2023/2831 της Επιτροπής της 13ης Δεκεμβρίου 2023 σχετικά με την εφαρμογή των άρθρων 107 και 108 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις ενισχύσεις ήσσονος σημασίας [που αντικατέστησε τον Κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1407/2013 της Επιτροπής] μέχρι του ποσού των 300.000 ευρώ.

Υπενθυμίζεται ότι για δράσεις που θα εξετασθούν στο πλαίσιο του Κανονισμού (ΕΕ) 2023/2831, είναι απαραίτητο να περιέχεται στο φάκελο του έργου Υπεύθυνη Δήλωση σχετικά με τη σώρευση ενισχύσεων ήσσονος σημασίας καθώς επίσης και να ελέγχεται το σύνολο των προϋποθέσεων επιλεξιμότητας του Κανονισμού».



Επισημαίνεται ότι, στην περίπτωση που στις προτεινόμενες δράσεις περιλαμβάνεται και προμήθεια εξοπλισμού, ο οποίος θα παραμείνει στην κυριότητα/ιδιοκτησία του/των Δικαιούχου/Δικαιούχων μετά την ολοκλήρωση του έργου, τότε θα πρέπει είτε να διασφαλισθεί ότι ο εν λόγω εξοπλισμός δεν θα χρησιμοποιηθεί για την άσκηση οικονομικής δραστηριότητες (έως το χρόνο απόσβεσης του πάγιου εξοπλισμού), είτε η υπολειμματική αξία του εξοπλισμού να ληφθεί υπόψη ως έσοδο για τον υπολογισμό της ενίσχυσης».

- Έργα που συνιστούν **ειδικές περιπτώσεις άσκησης οικονομικών δραστηριοτήτων**, οι οποίες παράγουν αποτελέσματα προς το γενικό δημόσιο όφελος και δεν θα μπορούσαν να παρασχεθούν από την αγορά χωρίς την παρέμβαση του κράτους (π.χ. κατάρτιση, συμβουλευτική ανέργων), είναι δυνατόν να **συνιστούν Υπηρεσίες Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος (ΥΓΟΣ)** που ενέχουν στοιχεία κρατικής ενίσχυσης.

Στις περιπτώσεις των ΥΓΟΣ το ύψος της δημόσιας χρηματοδότησης του έργου προσδιορίζεται μέσω κατάλληλης χρηματοοικονομικής ανάλυσης προσδιορισμού της αντιστάθμισης, σύμφωνα με το εφαρμοζόμενο θεσμικό πλαίσιο των ΥΓΟΣ.

9. Υπενθυμίζεται ότι:

✓ Σύμφωνα με τα οριζόμενα στην με **Α.Π. 99801/ΕΥΚΕ 1162/27.10.2023 Εγκύκλιο** της ΕΥΚΕ με θέμα «Οδηγίες προς φορείς που εμπλέκονται στη διαχείριση συγχρηματοδοτούμενων δράσεων κατά την προγραμματική περίοδο 2021-2027 αναφορικά με ζητήματα κρατικών ενισχύσεων», μετά την υποβολή των μεμονωμένων προτάσεων στην πρόσκληση υποβολής προτάσεων, κάθε πρόταση πρέπει να εξετάζεται διακριτά αναφορικά με την ύπαρξη κρατικής ενίσχυσης και την τήρηση των κανόνων του ανταγωνισμού.

Ωστόσο, εφόσον οι πράξεις που θα υποβληθούν δεν αποτελούν κρατική ενίσχυση και η οικεία ΕΥΔ κρίνει ότι εντάσσονται στα αναφερόμενα ανωτέρω, δεν απαιτείται η αποστολή των προτάσεων στην ΕΥΚΕ-ΧΕ.

✓ Για την αξιολόγηση της πλήρωσης του κριτηρίου συμβατότητας της εκάστοτε πράξης με τους κανόνες του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων, είναι αναγκαίο να συμπληρώνονται οι λίστες ελέγχου περί ύπαρξης κρατικής ενίσχυσης που έχουν κοινοποιηθεί με την με Α.Π. 115150/ΕΥΚΕ4023/2.11.2016 επιστολή του ΓΓΔΕ & ΕΣΠΑ (όπως ισχύει αναλογικά), αντίγραφα των οποίων πρέπει να τηρούνται στο φάκελο της πράξης.

10. Η παρούσα γνωμοδότηση παρέχεται **στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων της ΕΥΚΕ-ΧΕ** και περιορίζεται στην παροχή απόψεων σχετικά με τη συμμόρφωση τού υπό κρίση μέτρου ενίσχυσης με τους κανόνες Ανταγωνισμού και Κρατικών Ενισχύσεων της ΕΕ. Επισημαίνεται ότι



δεν εμπίπτει στις αρμοδιότητες της ΕΥΚΕ-ΧΕ η αξιολόγηση οποιαδήποτε άλλης πτυχής του μέτρου ενίσχυσης, συμπεριλαμβανομένων των θεμάτων που άπτονται του δικαίου περί δημοσίων συμβάσεων.

Οι απόψεις της ΕΥΚΕ-ΧΕ βασίζονται αποκλειστικά στις πληροφορίες που παρείχε εγγράφως η οικεία Διαχειριστική Αρχή και **ειδικότερα στο περιεχόμενο της Πρόσκλησης**, έγγραφο στα οποίο αφορά η γνωμοδότηση της ΕΥΚΕ βάσει των αρμοδιοτήτων της.

Εάν οι παρεχόμενες πληροφορίες αποδειχθούν ελλιπείς ή εσφαλμένες, ή το μέτρο ενίσχυσης δεν υλοποιηθεί σύμφωνα με αυτές τις πληροφορίες, η ΕΥΚΕ-ΧΕ διατηρεί το δικαίωμα να επανεξετάσει τις απόψεις της που εκφράζονται στην παρούσα γνωμοδότηση.

Παραμένουμε στην διάθεσή σας για κάθε αναγκαία διευκρίνιση.

Ο Προϊστάμενος της ΕΥΚΕ-ΧΕ

Ευάγγελος Στουραϊτης

Εσωτερική Διανομή:

- Γραφείο Αναπληρωτή Υπουργού Εθνικής Οικονομίας και Οικονομικών
- Γραφείο Γενικού Γραμματέα Εταιρικού Συμφώνου Περιφερειακής Ανάπτυξης (ΕΣΠΑ)
- Γραφείο Γενικής Διεύθυνσης Θεσμικής και Επιχειρησιακής Υποστήριξης
- ΕΥΚΕ - ΧΕ



Με τη συγχρηματοδότηση
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

